

Curso de Formación

ESTRATEGIAS URBANOS

HACIA UNA INSTITUCIONALIDAD METROPOLITANA

Módulo 9 – 27 de Abril de 2017

Presupuesto Público

Matías Bolis Wilson – Economista Jefe CAC – Investigador UCAECE

¿Qué es un presupuesto?

- Es el conjunto de **gastos e ingresos previstos** para un determinado **período de tiempo**

Algunas ventajas de tener un presupuesto

- Facilitar la **asignación adecuada** de los recursos
- Proporcionar **eficiencia** en las operaciones
- Mostrar los **resultados esperados** que se obtendrán al poner en práctica los planes presupuestados

Las razones del GASTO PÚBLICO

Intervención del Estado en la economía:

GASTO + IMPUESTOS (y deuda)

+ REGULACIONES (IMPLICAN GASTO PÚBLICO)

LOS EFECTOS DE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA:

- COMPLEMENTARIEDAD CON EL CAPITAL (BIENES PÚBLICOS)
- REDISTRIBUCIÓN
- REGULACIÓN

BIENES PÚBLICOS:

- EXCLUSIÓN
- RIVALIDAD

El Presupuesto Público (PP)

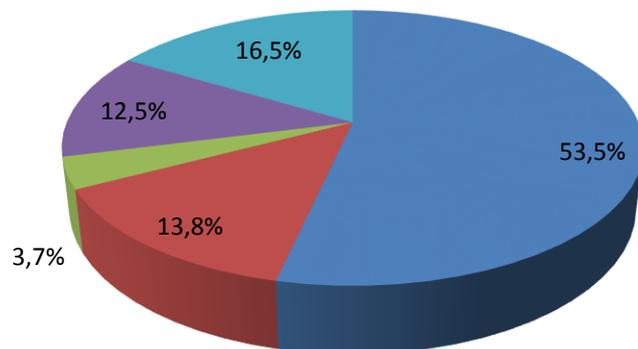
- El PP es un documento que refleja la proyección de la **actividad financiera del Estado en un año**.
- Se aprueba por **ley** (por ordenanza en el caso de un municipio) y significa, por tanto, un compromiso del sector público hacia la comunidad con respecto a la forma en que desarrollará su actividad (**LEY DE LEYES**).
- El PP brinda “**señales**” del decisor de la política económica, con respecto al sector público y con respecto a la economía en su conjunto.

Gasto público

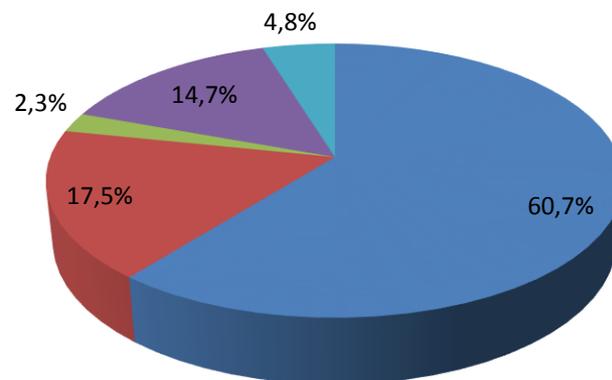
- Erogaciones para satisfacer las necesidades públicas
- Los gastos se pueden clasificar teniendo en cuenta distintos criterios
- La clasificación “**por finalidad**” presenta los gastos que realiza el Estado según el tipo de servicios que las instituciones públicas brindan a la comunidad

Gasto público por finalidad: C.A.B.A. 2017

2017



2016

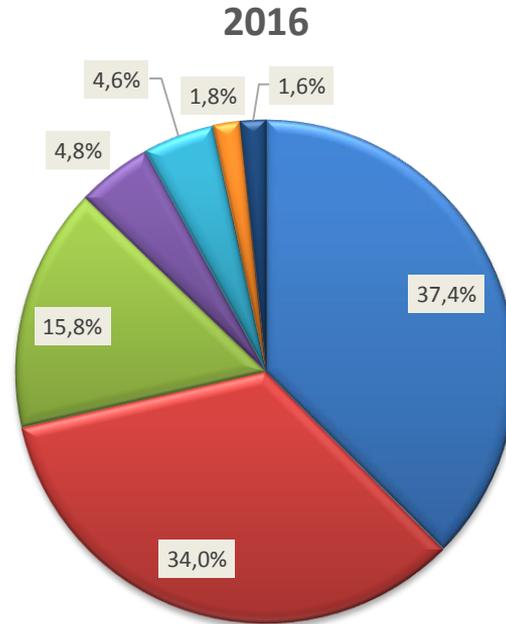


- Servicios Sociales
- Servicios Económicos
- Deuda Pública
- Administración Gubernamental
- Servicios de Seguridad

Servicios Sociales

- Incluye las acciones para las prestaciones de **salud**, promoción y **asistencia social**, **seguridad social**, **educación**, **cultura**, **trabajo**, **vivienda**, **agua potable** y **alcantarillado**
- Es la categoría que por lo general recibe el **mayor monto asignado**.

¿QUÉ PASA EN EL PRESUPUESTO NACIONAL?



■ Educación ■ Salud ■ Promoción y acción social ■ Cultura ■ Vivienda ■ Agua potable y alcantarillado ■ Trabajo



Servicios económicos

- Comprende las acciones relacionadas con **bienes y servicios significativos para el desarrollo económico**, e incluye la producción, fomento, regulación y control de los sectores privado y público
- Incluye **transporte**, ecología y **medio ambiente**, **industria**, **comercio y turismo**, seguros y finanzas, y servicios urbanos

Administración gubernamental

Acciones propias del Estado destinadas al cumplimiento de sus funciones por ej. Recaudación tributaria, control de la gestión pública e información estadística básica

- **Legislativa:** Ejercicio de potestades legislativas (Diputados, Senadores, concejales en el caso de municipios)
- **Judicial:** Ejercicio de potestades judiciales
- **Ejecutiva:** Acciones de administración general a cargo del Presidente de la República, de los Gobernadores de Provincia e Intendentes, en sus respectivos ámbitos, a través de la administración centralizada

Bullets Presupuesto CABA 2017

- El Presupuesto 2017, prevé gastos por \$178.223 millones (+58,6% respecto a 2016)
- **Supuestos Macro: Inflación prevista del 17 por ciento, crecimiento del 3,5 por ciento y un tipo de cambio promedio de 17,92 pesos. Idem presupuesto nacional**
- Incremento en la tasa del ABL que rondará el 30 por ciento promedio

Bullets Presupuesto CABA 2017

- Importante crecimiento en lo destinado al área de **Vivienda**, pasando de los 3.500 millones de pesos presupuestados para el 2016 a los 9.177 millones **(+162%)** que se destinarán para el 2017 (con el fin de urbanizar las villas 31, 20, Papa Francisco, Fraga y Saldías, entre otras)

Bullets Presupuesto CABA 2017

- El presupuesto de la Ciudad presenta un **superávit económico**, que para este año asciende a \$ 28.083 millones, los cuales sumados a los Recursos de Capital y a los créditos provenientes de los Organismos Multilaterales de Crédito, permitirán financiar casi en su totalidad el Plan de Infraestructura para el año 2017

Bullets Presupuesto CABA 2017

- Por último, se destaca la medida adoptada por el Gobierno Nacional a principios del año 2016, cuando decidió transferir los **servicios de la Policía Federal con sus recursos correspondientes a fin de unificar esa fuerza con la Metropolitana** para crear “la nueva Policía de la Ciudad de Buenos Aires, con el objeto de hacer frente a una de las principales preocupaciones de los vecinos”. Por ello, se precisa que lo destinado a Seguridad alcanzará los 29.461 millones de pesos”

Escuela Clásica

- Para esta escuela, el PP debía basarse en cuatro principios básicos:

- Equilibrio (gastos = recursos)
- Anualidad
- Unidad (un sólo documento)
- Universalidad (valores reales)

Escuela moderna

- Cuestiona algunos puntos planteados por la escuela clásica
- Propone la posibilidad de equilibrar el presupuesto público en períodos superiores a los anuales, ejercitando con la acción estatal un **contrapeso a la evolución cíclica** de la actividad privada
- Las políticas económicas keynesianas recomiendan como deseable el **déficit del presupuesto estatal en las depresiones de la actividad económica**, y su destino al incremento del nivel de **ocupación e inversión**

EL GASTO PÚBLICO EN LA MACROECONOMÍA:

$$Y = C + I + G + (X - M)$$

$$Y_d + T = C + I + G + (X - M)$$

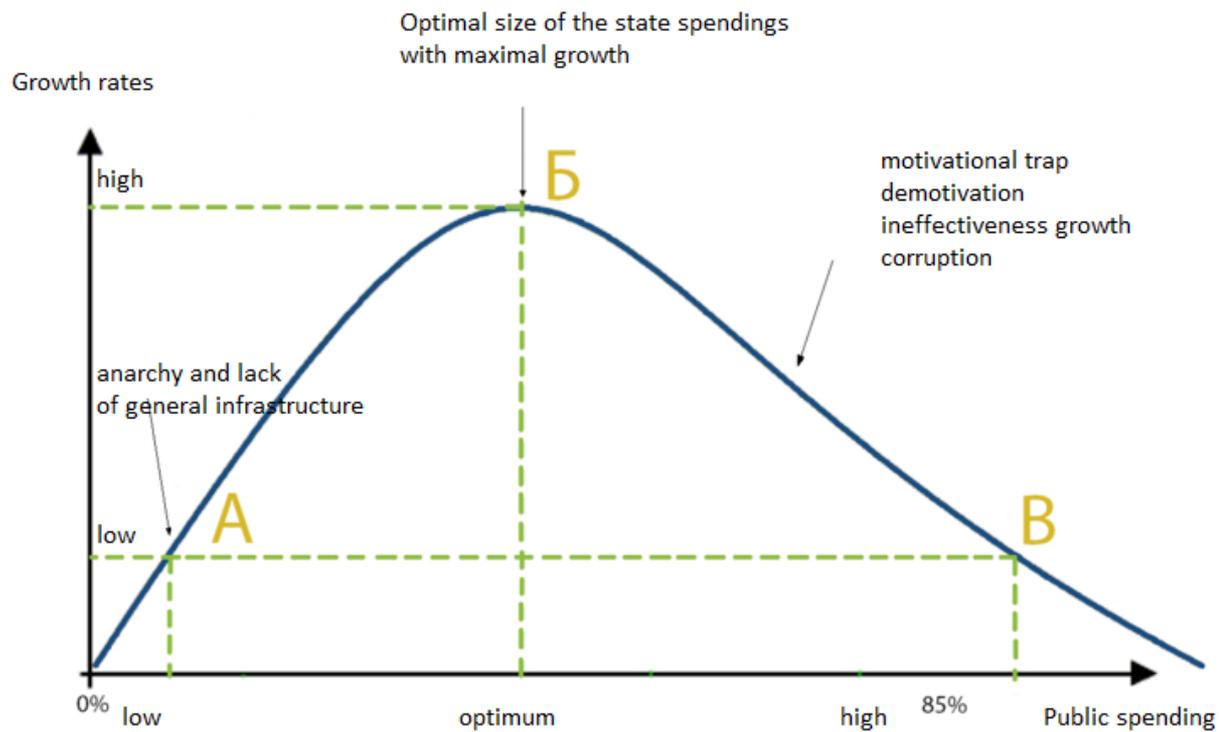
$$(Y_d - C) + (T - G) - (X - M) = I$$

Entonces, forma de financiamiento:
Impuestos y/o deuda (*crowding out*)

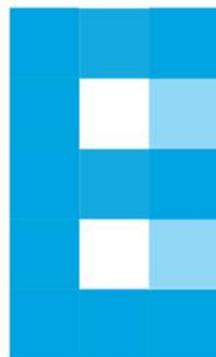
¿ESTADO GRANDE O ESTADO CHICO?:

Barro (1990)

Tamaño del estado y crecimiento



Finalidad	Inciso	Año											
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Administración Gubernamental		666.991,4	850.641,6	1.182.805,7	1.686.134,2	2.103.918,2	2.286.866,5	3.545.588,2	4.438.554,2	6.057.907,8	8.240.909,5	13.282.143,1	16.542.059,1
	Gasto en Personal	314.500,0	497.620,9	675.499,5	950.415,5	1.257.477,3	1.419.754,3	2.254.825,5	2.811.836,0	3.868.203,1	5.239.827,7	7.872.083,5	10.527.339,7
	Bienes de Consumo	23.486,5	26.489,0	27.882,9	37.290,5	65.410,3	59.199,4	77.380,7	106.571,8	141.114,8	188.499,7	282.086,9	323.475,7
	Servicios No Personales	175.048,3	183.134,7	332.390,9	421.772,0	491.360,2	640.749,0	963.377,2	1.118.296,7	1.419.813,8	2.169.525,7	3.464.396,9	4.757.756,7
	Bienes de Uso	64.527,2	69.111,7	98.282,1	200.493,9	225.579,8	125.298,7	173.506,9	306.503,0	490.348,0	507.709,7	1.281.107,3	719.770,5
	Transferencias	45.929,4	49.285,3	46.805,4	75.162,4	63.090,6	40.065,1	76.497,9	95.346,6	137.928,1	134.846,7	381.968,6	187.596,4
	Activos Financieros	43.500,0	25.000,0	1.000,0	1.000,0	1.000,0	1.800,0	0,0	0,0	500,0	500,0	500,0	6.120,0
Servicios de Seguridad		70.205,4	153.280,8	315.194,2	618.506,5	685.321,3	749.656,4	1.063.823,8	1.586.097,6	2.048.944,7	2.688.705,8	4.059.110,1	5.393.018,5
	Gasto en Personal	22.483,0	58.581,2	101.304,3	179.276,3	244.023,5	360.979,0	646.555,9	974.037,5	1.373.079,0	1.997.047,3	2.962.545,6	4.109.409,6
	Bienes de Consumo	5.243,2	8.750,0	19.294,3	22.317,1	37.180,5	43.248,5	39.244,8	59.546,5	56.671,8	70.059,9	90.686,1	111.592,0
	Servicios No Personales	18.896,3	47.607,1	111.751,8	166.180,1	207.737,1	192.733,2	233.393,9	374.842,2	450.228,4	446.235,8	724.012,1	807.299,7
	Bienes de Uso	10.555,5	22.155,0	47.958,7	33.990,8	118.352,1	91.154,3	78.361,8	147.730,0	126.095,4	157.828,7	216.818,2	246.108,9
	Transferencias	13.027,4	16.187,5	34.885,1	216.742,2	78.028,0	61.541,5	66.267,4	29.941,5	42.870,1	17.534,1	65.048,1	118.608,2
	Activos Financieros	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Gastos Sociales		3.667.161,4	4.851.904,2	6.173.108,7	8.363.670,7	11.052.260,4	12.081.992,8	17.869.933,6	21.266.443,4	25.271.949,4	36.326.106,0	50.737.280,1	68.499.544,3
	Gasto en Personal	1.894.122,0	2.583.774,2	3.527.893,7	4.565.332,5	5.904.614,6	6.713.168,3	9.707.674,8	11.409.422,2	13.533.904,9	19.684.586,3	27.036.113,5	36.997.624,7
	Bienes de Consumo	214.238,9	264.841,6	286.889,6	342.515,9	406.872,2	455.726,4	687.430,4	841.266,2	978.458,1	1.211.202,9	1.599.236,0	2.233.970,8
	Servicios No Personales	525.274,4	656.343,1	641.901,3	1.076.118,6	1.067.616,0	1.913.075,9	3.668.775,4	2.712.620,6	3.668.891,0	4.792.891,0	6.719.630,0	9.041.759,8
	Bienes de Uso	473.836,5	507.230,7	614.250,5	1.440.232,7	1.672.780,2	1.649.030,0	2.403.890,4	2.473.505,0	2.351.354,5	3.388.290,1	4.382.807,0	6.813.002,3
	Transferencias	518.122,3	781.144,9	1.049.961,3	1.286.280,1	1.864.113,7	2.084.162,2	2.889.262,2	3.575.419,3	4.525.411,5	7.012.590,8	9.632.564,3	13.055.886,8
	Activos Financieros	41.567,2	58.569,8	52.212,3	69.927,3	127.761,1	112.290,0	268.600,0	254.210,1	214.044,9	236.544,8	406.929,2	357.299,8
Servicios Económicos		1.115.395,3	1.421.625,3	1.547.632,9	2.282.382,2	2.690.922,3	2.457.337,4	3.770.564,1	4.855.581,6	6.493.621,9	11.067.107,3	14.807.901,1	19.733.657,6
	Gasto en Personal	88.815,1	181.717,0	192.776,3	280.373,5	321.190,9	335.428,4	458.171,3	525.524,3	657.852,1	898.188,7	1.162.470,1	1.654.100,5
	Bienes de Consumo	34.652,6	36.370,9	29.872,4	21.695,7	40.746,9	21.890,6	45.795,9	53.057,9	85.819,9	122.193,9	126.802,4	126.475,6
	Servicios No Personales	415.673,4	486.820,0	642.110,6	842.431,3	1.096.844,3	1.350.448,6	1.732.712,0	2.175.854,8	3.187.890,2	5.168.657,5	7.719.649,7	10.254.433,4
	Bienes de Uso	351.585,7	450.239,3	447.212,0	822.620,0	696.115,5	543.713,5	632.760,7	1.104.647,8	1.501.983,6	3.373.738,9	3.909.882,8	4.680.736,6
	Transferencias	212.368,6	265.278,1	234.322,7	314.761,7	536.024,6	205.856,2	900.924,9	965.696,8	1.045.076,1	1.344.403,3	1.841.485,1	2.996.351,5
	Activos Financieros	12.300,0	1.200,0	1.338,9	500,0	0,0	0,0	199,3	30.800,0	15.000,0	159.925,0	47.611,1	21.560,0
Deuda Pública - Intereses y Gastos		189.529,1	222.063,6	176.034,4	152.898,0	223.323,3	463.534,7	689.747,2	758.760,1	825.938,8	1.396.095,7	2.794.173,0	2.605.597,3
	Deuda Pública - Intereses y G	189.529,1	222.063,6	176.034,4	152.898,0	223.323,3	463.534,7	689.747,2	758.760,1	825.938,8	1.396.095,7	2.794.173,0	2.605.597,3
Total general		5.709.282,6	7.499.515,6	9.394.776,0	13.103.591,6	16.755.745,4	18.039.387,9	26.939.657,0	32.905.436,9	40.698.362,6	59.718.924,2	85.680.607,5	112.773.876,7



Curso de Formación

ESTRATEGIAS URBANOS

HACIA UNA INSTITUCIONALIDAD METROPOLITANA

Módulo 9 – 27 de Abril de 2017

Presupuesto Público

Matías Bolis Wilson – Economista Jefe CAC – Investigador UCAECE