

**Análisis de cobertura del Nivel Primario según información  
de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.**

*Equipo de Indicadores Educativos*

*Coordinadora: Silvia Catalá*

*Integrantes: Lina Lara*

*Marisa Coler*

*Sonia Susini*

*Melina Con*

*Mariana Rossetti*

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

## **INTRODUCCIÓN**

Los principales indicadores para conocer la cobertura del sistema educativo formal son las tasas de asistencia y las tasas netas de escolarización. La **tasa de asistencia** permite evaluar qué porcentaje de población de determinada edad está dentro del sistema educativo (independientemente del nivel de enseñanza en que se encuentre) mientras que las **tasas netas** hacen referencia específicamente al porcentaje de población que asiste a algún establecimiento de educación formal con edad escolar pertinente al nivel de enseñanza.

Este informe tiene por objetivo analizar, en base a información de distintas fuentes, la evolución de la cobertura en el nivel primario y las variaciones territoriales de la oferta del nivel y la escolarización que se registran en la Ciudad de Buenos Aires.

### **I. Cobertura nivel primario:**

#### **Información proveniente del Censo Nacional de Población y Vivienda, 2001.**

- Según datos del CNPyV (con edades corregidas) la tasa de asistencia de la población de 6 a 12 años, para la Ciudad de Buenos Aires, alcanzaba en el año 2001 el **99.0%** mientras que la neta era del **98.4%**.

#### **Datos de la Encuesta Anual de Hogares (EAH)**

- Según datos de la EAH, para el año 2005, la tasa de asistencia de la población de 6 a 12 años y la tasa neta de escolarización en el nivel primario, eran del **99.6%** y **97.9%**, respectivamente. Según estos datos, sólo el 0.4% de los niños de 6 a 12 años, en la Ciudad de Buenos Aires, no concurría a algún establecimiento educativo; mientras que casi un 2% de la población bajo estudio no asistía el nivel correspondiente según la edad.

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

**Datos sobre matrícula y estimaciones de población**

- El total de alumnos que concurrían al nivel primario –primaria común-, según datos del Relevamiento Anual del año 2005, ascendía a 262.039 alumnos (de los cuales 253.892 alumnos -97.0%- tenían la edad teórica correspondiente al nivel - 6 a 12 años-).
- Según estimaciones de población, realizadas en base a datos censales, para el año 2005 residían en la Ciudad de Buenos Aires, dentro de ese grupo etáreo -6 a 12 años- , 240.959 niños.
- Teniendo en cuenta que existe un porcentaje de alumnos del grupo de edad bajo estudio que asisten a establecimientos educativos de la Ciudad y residen en otra jurisdicción, (10.7% de la matrícula en los establecimientos estatales<sup>1</sup> y 6% en los establecimientos privados<sup>2</sup>) podríamos decir que, aproximadamente, 240.000 son los alumnos que concurren a establecimientos de la Ciudad y son residentes.

**Evolución de las tasas de asistencia y escolarización:**

**Censos Nacionales de Población**

**Cuadro 1: CNPyV: Tasa de asistencia de la población de 6 a 12 años y tasa neta escolarización, Ciudad de Buenos Aires 1980-1991-2001.**

<b>TASA</b>	<b>1980</b>	<b>1991</b>	<b>2001<sup>3</sup></b>
<b>ASISTENCIA</b>	<b>96.3</b>	<b>98.4</b>	<b>99.0</b>
<b>NETA</b>	<b>91.6</b>	<b>96.9</b>	<b>98.4</b>

*Fuente: Censos Nacionales 1980/1991/2001.*

<sup>1</sup> Relevamiento de Matrícula Inicial, 2005.

<sup>2</sup> Relevamiento Anual, 2005.

<sup>3</sup> Datos estimados con edades corregidas.

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

- Los datos indican que para el año en que se realizó el último Censo de Población, sólo un 1% de niños con edad teórica requerida para estar en primaria se encontraban fuera del sistema. Para el año 1980 ese porcentaje era de casi 4%.
- Esto implica un incremento de casi 3 puntos porcentuales en los niños escolarizados. Se observa también un sustantivo aumento de 7 puntos porcentuales en la tasa neta de escolarización en el nivel primario entre los censos de 1980 y 2001.

**Encuesta Anual de Hogares**

**Cuadro 2:EAH: Tasas de asistencia y escolarización del Nivel Primario, Ciudad de Buenos Aires, 2002/2005<sup>4</sup>**

<b>TASA</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>
<b>ASISTENCIA</b>	99.3	99.8	99.9	99.6
<b>NETA</b>	98.3	99.0	98.8	97.9

*Fuente: Encuesta Anual de Hogares 2002/2005 – DGEyC*

Según datos de la EAH, para el año 2005, sólo un 0.4% de los niños de 6 a 12 en la Ciudad de Buenos Aires, no asisten a la escuela (este porcentaje, aplicado a la población estimada de esa edad, representa 963 niños que estarían fuera del sistema).

El leve descenso de la tasa neta de escolarización en el nivel podría explicarse por problemas muestrales y/o por niños de 12 años que se encuentren cursando el nivel medio.

**El comportamiento de las tasas según divisiones territoriales:**

**Censo 2001:**

- Los datos censales 2001 fueron estimados y recalculados teniendo en cuenta la edad de la población al 30/6 (el CNPyV fue realizado el 17-11). Los datos

<sup>4</sup> La EAH recalcula las tasas a partir del corrimiento de la edad al 30/6.

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

publicados nos permiten conocer la estimación de la población de 6 a 12 años escolarizada en el nivel primario en el total Ciudad, pero no podemos conocer los datos desagregados a nivel Distrito Escolar. Los grupos de edades utilizados por el Indec<sup>5</sup> no corresponden a las edades teóricas del sistema educativo que rige en la Ciudad de Buenos Aires (6 a 12, para el nivel primario).

- El cuadro 3 muestra los porcentajes de niños de 6 a 11 años que no asisten. Si bien las edades no corresponden a la población bajo estudio en este informe, nos da una aproximación de los distritos en que reside la población no escolarizada.

**Cuadro 3: Porcentaje de población de 6 a 11 años que no asiste, por Distrito Escolar. Censo 2001.**

DE	POB 6 a 11
<b>TOTAL</b>	<b>1.0</b>
I	1.2
II	0.9
III	1.8
IV	1.2
V	2.3
VI	0.9
VII	0.6
VIII	0.5
IX	0.5
X	0.4
XI	0.7
XII	0.6
XIII	1.4
XIV	0.7
XV	0.5
XVI	0.6
XVII	0.5
XVIII	0.7
XIX	2.5
XX	1.2
XXI	1.8

Fuente: INDEC, Serie 4: Resultados Temáticos N°2 La Educación en la Argentina.

<sup>5</sup> INDEC: Serie 4: Resultados Temáticos N° 2: La Educación en la Argentina,

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

Como podemos observar, los Distritos Escolares 1, 3, 4, 5, 13, 19, 20 y 21 son los que presentan los más altos porcentajes de población no escolarizada (desde 1,2% en los distritos 1, 4 y 20, hasta 2,5% en el DE 19).

Los distritos 19 y 21 son, por otra parte, los distritos en que es mayor el peso relativo de los que nunca asistieron que el de los que abandonaron la escuela. (Cuadro 2 – Anexo).

**EAH:**

- La Encuesta Anual de Hogares, que se realiza desde el año 2002 en la Ciudad de Buenos Aires, está diseñada para presentar la información desagregada por Centros de Gestión y Participación, que no son los límites en los cuales está organizado administrativamente el sistema educativo de la Ciudad. En el cuadro siguiente se presentan los datos según las zonas que conforman los CGP's (para conocer la localización de los CGP, véase el mapa que se adjunta en el anexo)

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

**Cuadro 4: Tasas netas de escolarización del Nivel Primario según Centro de Gestión y Participación, y zona a la que pertenece, 2005**

ZONA	CGP	2005
<b>TOTAL CBA</b>		<b>97.9</b>
<b>NORTE</b>	13	100.0
	14O	94.7
	14E	97.5
	2N	100.0
<b>ESTE</b>	1	95.0
	2S	96.7
	6	98.4
<b>SUR</b>	3	97.7
	4	98.0
	5	97.5
	8	95.6
<b>OESTE</b>	7	99.5
	9	98.8
	10	100.0
	11	100.0
	12	98.8

Fuente: EAH; 2005.

Las menores tasas las encontramos en los Centros de Gestión y Participación 14 Oeste, (Palermo), 1 (Retiro, San Nicolás, San Telmo, Constitución); 3 (La Boca); 2 Sur (Balvanera, San Cristóbal); 5 (Pompeya) y 8 (Villa Lugano, Soldati y Villa Riachuelo). Casi todos los CGP's de la zona Sur presentan porcentajes de escolarización menores que la CBA en su conjunto.

#### **Datos sobre matrícula y estimaciones de población por Distrito Escolar:**

El cuadro 5 muestra la relación entre la matrícula de 6 a 12 años y la población estimada de ese mismo grupo de edad. También presenta el porcentaje de alumnos que reside en el Gran Buenos Aires y asiste a establecimientos de la Ciudad, según sector de gestión.

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

**Cuadro 5: Relación matrícula Nivel Primario/Población estimada de 6 a 12 años y Porcentaje de alumnos provenientes del GBA en cada sector de gestión según Distrito Escolar.**

GRUPOS según relación entre matrícula y población	DE	Relación matrícula / población estimada	%GBA Publico (*)	%GBA Privado (*)
	<b>CBA</b>	<b>105.4</b>	<b>10.7</b>	<b>6.0</b>
<b>I GRUPO</b>	I	110.9	4.5	2.8
	IV	103.3	7.5	7.1
	V	100.5	9.4	11.1
	VI	101.8	4.0	0.6
	VIII	127.8	2.3	0.7
	XI	149.8	1.6	0.9
<b>II GRUPO</b>	X	110.3	17.8	8.0
	XV	112.0	32.7	9.4
	XVI	129.1	32.5	17.4
	XVII	129.3	23.0	12.3
	XVIII	135.8	17.2	7.9
	XX	151.6	28.6	27.1
	XXI	113.4	20.1	12.3
<b>III GRUPO</b>	II	82.8	2.9	1.0
	III	94.0	2.7	1.3
	VII	91.7	1.5	0.4
	IX	89.0	3.8	1.1
	XII	93.8	3.6	0.8
	XIII	89.5	3.4	5.0
	XIV	80.9	5.6	1.0
<b>IV GRUPO</b>	XIX	82.1	9.8	12.7

Fuente: Relevamiento Anual, 2005; Estimaciones de población INDEC, Matrícula Inicial, 2005.

(\*): Las variables edad y lugar de residencia del alumno no pueden cruzarse por lo que se desconocen los porcentajes de alumnos que provienen del GBA que tienen de 6 a 12 años.

La relación entre matrícula y población se construyó teniendo en cuenta el total de población matriculada en establecimientos de enseñanza del nivel primario común, en el tramo de edad bajo estudio - 6 a 12 - y la población estimada de ese mismo grupo de edad.



Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

Cabe recordar que este porcentaje (relación) se encuentra condicionado por distintos factores:

- i) el sesgo producido por el hecho de trabajar con dos fuentes de datos, con universos de relevamiento distintos.
- ii) que en el numerador se contabiliza a toda la población de 6 a 12 matriculada, (residentes y no residentes) mientras que el denominador se refiere sólo a la población residente.

Esto lleva a que la relación, en algunos casos, supere el 100%.

A partir de la relación entre matrícula y población y los porcentajes de población que asiste no residente, se conformaron cuatro grupos de Distritos Escolares con características comunes:

GRUPO 1: Los distritos escolares 1, 4, 5, 6, 8, 11: distritos cuyos porcentajes superan el 100% (más matrícula que población) y no reciben, casi, matrícula del GBA por lo que podría suponerse que sí reciben alumnos de otros distritos.

GRUPO 2: Los distritos 10, 15, 16, 17, 18, 20, 21: distritos cuyos porcentajes superan el 100%, situación que podría estar explicada, en parte, por el porcentaje de alumnos del GBA que se matricula en los mismos.

GRUPO 3: Los distritos 2, 3, 7, 9, 12, 13, 14: distritos cuyos porcentajes presentan valores inferiores al 100% (más población que matrícula) y tienen un porcentaje de alumnos no residentes bajo. Podría suponerse que no asisten todos los residentes a ese distrito.

GRUPO 4: El distrito escolar 19 presenta una característica diferente al resto de los distritos escolares: la relación matrícula y población es inferior al 100% (82.1) y, a su vez, tiene un porcentaje considerable de alumnos no residentes (9.8% en pública y

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

12.7% en privada). En este caso podría suponerse que asisten pocos residentes, y esto estaría explicado ya sea porque asisten en otros distritos o porque no asisten.

**II. Algunos indicadores demográficos:**

Con la finalidad de contextualizar la información de cobertura citada, se presentan a continuación algunos indicadores con fuente en el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2001 y en Estadísticas educativas del Ministerio de Educación, que dan cuenta a nivel de Distrito Escolar de algunas características sociodemográficas y educativas de la Ciudad de Buenos Aires.

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

**Cuadro 6: Indicadores sociodemográficos y educativos seleccionados. Total Ciudad y distritos escolares.**

DE	% de Población Joven (menores de 15)(*)	NBI (*)	NBI/HAC (*)	%Población de 15 a 19 que no completó primaria (*)	% Repetidores (**)	% de alumnos con sobreedad (**)	Nuevos ingresantes a 1º grado sin escolaridad previa (***)
<b>CBA</b>	<b>16.9</b>	<b>7.8</b>	<b>1.6</b>	<b>2.6</b>	<b>3.4</b>	<b>17.7</b>	<b>2.6</b>
I	13.2	7.1	1.4	2.0	2.9	16.2	2.1
II	14.2	6.1	1.2	1.5	3.6	15.9	0.6
III	15.7	18.6	3.2	3.7	5.9	27.3	2.3
IV	19.8	21.7	4.3	3.9	4.9	24.1	5.9
V	22.6	21.1	4.4	6.0	5.6	26.2	8.2
VI	16.9	11.4	2.4	2.5	3.1	14.7	0.4
VII	15.8	3.9	0.7	1.9	2.5	16.2	1.0
VIII	15.2	3.8	0.7	1.4	2.6	14.9	1.0
IX	14.9	4.1	0.8	1.5	2.8	13.1	0.8
X	15.2	2.4	0.5	1.2	2.3	14.5	0.4
XI	17.0	5.2	1.1	2.8	3.9	19.7	7.8
XII	17.1	6.2	1.2	2.0	2.8	16.4	1.7
XIII	19.4	7.2	1.5	2.6	3.7	20.7	2.8
XIV	17.4	6.6	1.4	2.2	3.5	16.0	1.6
XV	16.3	3.0	0.6	1.3	3.6	13.3	0.8
XVI	16.4	2.2	0.3	1.4	2.1	9.7	0.2
XVII	15.5	1.8	0.3	1.2	1.9	10.4	0.2
XVIII	16.8	2.8	0.5	2.6	1.8	16.8	1.2
XIX	27.6	23.2	6.7	7.6	4.7	27.3	5.2
XX	19.9	7.9	1.8	4.4	3.3	17.1	3.1
XXI	25.0	16.5	4.7	5.9	3.4	16.1	4.0

Fuente: (\*) Censo Nacional de Población y Vivienda, 2001; (\*\*) Relevamiento Anual 2005 y (\*\*\*) Relevamiento de Matrícula Inicial, 2006.

De la selección de indicadores, observamos:

Los distritos escolares 4, 5, 13, 19, 20, 21 presentan una elevada proporción de niños menores de 15 años –respecto el resto de la CBA- y presentan además valores más desfavorables que el promedio de la Ciudad en al menos uno de los indicadores seleccionados.

Los distritos escolares 4, 5, 19 y 21 son los distritos que se encuentran en desventaja comparativa al resto de la ciudad; ya sea por su condición NBI y/o hacinamiento. Son

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

los que mayores porcentajes presentan de jóvenes de 15 a 19 años, que según datos censales, no habían completado sus estudios primarios. Asimismo, son los distritos que mayor porcentaje de repetidores y alumnos con sobreedad tienen y los que presentan mayor proporción de alumnos que ingresan al sistema educativo sin haber asistido al nivel inicial.

**III. La Oferta educativa:**

Para finalizar, se verán a continuación algunos datos acerca de la oferta educativa del Ministerio de Educación de la Ciudad. Se presenta por distrito escolar la cantidad de escuelas estatales y privadas, así como la cantidad promedio de alumnos por sección registrada en cada distrito a fin de conocer en qué distritos es más débil o está más saturada la oferta estatal.

**Cuadro 7: Unidades educativas y promedio de alumnos por sección según sector de gestión, primaria común**

DE	UNIDADES EDUCATIVAS			PROMEDIO DE ALUMNOS POR SECCIÓN		
	TOTAL	ESTATAL	PRIVADO	TOTAL	ESTATAL	PRIVADO
<b>CBA</b>	<b>894</b>	<b>453</b>	<b>441</b>	<b>23</b>	<b>22</b>	<b>24</b>
I	68	24	44	23	22	24
II	55	22	33	22	21	23
III	34	16	18	24	23	25
IV	31	19	12	25	24	27
V	38	25	13	25	24	26
VI	41	27	14	23	23	25
VII	45	24	21	21	20	23
VIII	39	20	19	25	23	27
IX	68	22	46	20	19	21
X	80	24	56	21	18	23
XI	46	23	23	24	24	24
XII	35	20	15	21	20	23
XIII	31	22	9	24	24	26

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

XIV	36	22	14	21	20	21
XV	42	21	21	20	18	23
XVI	34	21	13	23	23	24
XVII	45	23	22	22	21	23
XVIII	37	20	17	22	20	25
XIX	31	22	9	25	24	30
XX	38	22	16	24	21	27
XXI	20	14	6	29	29	30

*Fuente: Relevamiento Anual, Relevamiento de Matrícula Inicial y Relevamiento de Matrícula Final 2005*

El distrito escolar 10 es el que presenta mayor oferta educativa (80 establecimientos en total, 24 estatales), siendo el 70% de gestión privada. Este distrito tiene el menor promedio de alumnos por sección en establecimientos estatales.

El distrito escolar 21 es el que presenta menor oferta educativa, siendo el 70% de sus establecimientos de gestión estatal. Este distrito es el que tiene mayor cantidad de alumnos por sección tanto estatal como en privado.

Tanto el distrito 10 como el 21 son distritos que reciben altos porcentajes de población domiciliada en el Gran Buenos Aires, ya que están ubicados geográficamente linderos a la provincia de Buenos Aires.

El distrito escolar 19, si bien no es el distrito que presenta menor oferta educativa total, sí es el que tiene menor cantidad de establecimientos estatales.

Cabe recordar que, según datos del Censo Nacional de Población 2001, de la población de 6 a 11 años (cuadro 2 – anexo) no asiste a ningún establecimiento de enseñanza sólo el 0.4% en el distrito escolar 10, un 1.8% en el distrito escolar 21 y un 2.5% en el distrito escolar 19.

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

## ANEXO

**Cuadro 1.** Total país según provincia. Tasa de asistencia y neta de escolarización estimada, de la población de 6 a 12 años, 2001

Provincia	Tasa de escolarización	
	Asistencia	Neta
<b>Total</b>	<b>98,1</b>	<b>97,9</b>
Ciudad de Buenos Aires	99,0	98,4
Buenos Aires	98,6	98,5
Gran Buenos Aires	98,4	98,4
Resto de Buenos Aires	98,9	98,8
Catamarca	98,5	98,1
Córdoba	98,6	98,0
Corrientes	96,7	96,4
Chaco	95,6	96,1
Chubut	99,1	98,4
Entre Ríos	98,4	97,7
Formosa	97,2	97,3
Jujuy	98,5	98,2
La Pampa	98,8	98,4
La Rioja	98,0	97,6
Mendoza	98,6	98,2
Misiones	94,2	93,8
Neuquén	99,0	98,8
Río Negro	99,1	98,6
Salta	97,7	97,2
San Juan	98,0	97,1
San Luis	98,0	97,3
Santa Cruz	99,5	99,2
Santa Fe	98,7	98,4
Santiago del Estero	95,8	96,3
Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	99,7	99,1
Tucumán	97,1	97,2

Fuente: INDEC, Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda, 2001. Procesamientos especiales de la Dirección de Estadísticas Sectoriales.

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

Cuadro 2: Porcentaje de población de 6 a 11 años por condición de inasistencia según distrito escolar. Año 2001

DE	TOTAL	NUNCA	NO ASISTE PERO ASISTIÓ
<b>TOTAL</b>	<b>1,0</b>	<b>0,4</b>	<b>0,6</b>
I	1,2	0,5	0,7
II	0,9	0,3	0,7
III	1,8	0,7	1,1
IV	1,2	0,5	0,7
V	2,3	1,2	1,2
VI	0,9	0,3	0,6
VII	0,6	0,3	0,3
VIII	0,5	0,1	0,3
IX	0,5	0,2	0,3
X	0,4	0,1	0,3
XI	0,7	0,2	0,4
XII	0,6	0,2	0,4
XIII	1,4	0,5	0,9
XIV	0,7	0,2	0,5
XV	0,5	0,2	0,3
XVI	0,6	0,2	0,4
XVII	0,5	0,2	0,3
XVIII	0,7	0,3	0,4
XIX	2,5	1,3	1,2
XX	1,2	0,6	0,7
XXI	1,8	1,0	0,8

**Fuente:** INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001. Procesamientos Especiales de la Dirección de Estadísticas Sectoriales

Análisis de cobertura del Nivel Primario según información de distintas fuentes. Población de 6 a 12 años de la CBA.

Ciudad de Buenos Aires según Centro de Gestión y Participación (CGP)

